



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Oggetto: Indizione procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. c) del D.Lgs.n.36/2023, per l'affidamento del servizio di gestione, archiviazione e riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi dell'Azienda Sociosanitaria Ligure 5, per la durata di 12 mesi.	
CIG	CUP

Struttura proponente: S.C. Programmazione e Gestione Acquisti Gestione Magazzino Economico
S.S.D.:
Dirigente proponente: Dott. Marco Lugli
Responsabile del procedimento: Dott. Marco Lugli
Estensore del Provvedimento: Dott.ssa Francesca Belle'
Responsabile Unico del Progetto: Dott. Marco Lugli
Direttore Esecuzione Contratto/Responsabile del contratto: Direttore S.C. Affari Generali e Legali

Importo di spesa	Anno 2025	Anno 2026	Anno	Anno
€ 453.823,01 (iva 22% inclusa)	€ 151.274,34 (iva 22% inclusa) 4 mesi	€ 302.548,67 (iva 22% inclusa) 8 mesi		
Importo di entrata	Anno	Anno	Anno	

Direttore S.C. Gestione Risorse Economiche e Finanziarie: Dott. Luca RICCIARDI	
Previsto nel bilancio di previsione anno 2025	€ 151.274,34
Da prevedere nel bilancio di previsione anno	
Stato patrimoniale anni	
Nr. Conto di bilancio	Autorizzazione spesa nr.
180005040	2025/100

Comporta costi	SI'
----------------	-----

Allegati:

Da trasmettere a:	
per competenza:	
per conoscenza:	Direttore S.C. Affari Generali e Legali

OGGETTO: Indizione procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. c) del D.Lgs.n.36/2023, per l'affidamento del servizio di gestione, archiviazione e riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi dell'Azienda Sociosanitaria Ligure 5, per la durata di 12 mesi.

IL DIRETTORE S.C.

PROGRAMMAZIONE E GESTIONE ACQUISTI GESTIONE MAGAZZINO ECONOMALE

Visti gli articoli 3 e 15 bis del D.Lgs. 502/1992 e smi "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art. 1 L. 23.10.1992 n. 421";

Visto il D.Lgs. 165/2001 e smi "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Viste:

- la L.R. Liguria n. 41/2006 e smi "Riordino del Servizio Sanitario Regionale";
- la L.R. Liguria n. 17/2016 e smi "Istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria A.Li.Sa. e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria";
- la L.R. Liguria n. 27/2016 a smi "Modifiche alla L.R. 7 dicembre 2006, n. 41 (Riordino del Servizio Sanitario Regionale) e alla L.R. 29 luglio 2016 n. 17 (Istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria A.Li.Sa. e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria)";
- la L.R. Liguria n. 7/2025 "Riforma dell'Azienda Ligure Sanitaria (A.Li.Sa.) di cui alla legge regionale 29 luglio 2016, n. 17 (Istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria), modifica della denominazione in "Liguria Salute" e altre disposizioni di riordino in materia sanitaria";

Visto l'Atto di Autonomia Aziendale approvato con deliberazione n. 167 dell'8.3.2019;

Visti:

- il Decreto Lgs. n.50 del 18/4/2016 recante: "*Codice dei contratti pubblici*" e ss.mm.ii. ed il D.P.R. n. 207 del 5/10/2010 ss.mm.ii. laddove ancora vigente ai sensi dell'articolo 226, comma 2 del decreto legislativo 31/03/2023, n.36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*";
- il Decreto Legge n.76 del 16/07/2020 recante: "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*" convertito in Legge n. 120 in data 11 settembre;
- il Decreto Legge n.77 del 31/05/2021 recante: "*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.*" e la Legge di conversione n. 108 del 29 luglio 2021;
- il Decreto Lgs. n.209 del 31/12/2024 recante: "*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*";

Premesso che:

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 12/01/2012, recante: *“procedura ristretta per l'affidamento esternalizzato del servizio di archivio”* ASL5 ha aggiudicato il servizio di gestione, archiviazione e riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi per un periodo di cinque anni a Coopservice S.Coop.p.A, (C.F. P.IVA 00310180351) con sede legale in Via Rochdale, n.5, Reggio Emilia (RE) per un importo annuo pari ad Euro 215.041,00 (iva esclusa);
- a seguito dell'aggiudicazione definitiva, con la ditta aggiudicataria è stato siglato il Contratto Rep. n. 2511 del 04/06/2012;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 627 del 12/7/2017, recante: *“servizio gestione archiviazione e riproduzione cartelle cliniche e documenti sanitari e amministrativi-Proroga tecnica fino ad aggiudicazione di gara regionale”* il servizio in questione, (previsto nella programmazione acquisti di beni e servizi 2017/2018 dell'allora Centrale Regionale degli Acquisti), è stato prorogato fino ad aggiudicazione della gara regionale;

Preso atto che con Decreto del Dirigente n. 7337 del 30/11/2021, la Stazione Unica Appaltante Regionale (di seguito anche S.U.A.R.) ha indetto la gara a *“procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., svolta attraverso la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento del servizio di conservazione della documentazione sanitaria e amministrativa afferenti agli archivi dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture sanitarie afferenti alla Regione Liguria per un periodo di 60 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi)”*– lotti 4 - numero gara 8354706, da aggiudicare con il criterio di cui all'art. 95, comma, 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo);

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 428 del 28/04/2022, recante: *“procedura ristretta per l'affidamento esternalizzato del servizio archivio. Estensione del contratto a far data dal 01/01/2022”* con la quale, nelle more dell'espletamento della gara regionale sopra richiamata, ASL5 ha autorizzato ai sensi dell'art. 106 comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.3 del Capitolato Speciale, l'estensione del servizio a far data dal giorno 01/01/2022, con l'attività di movimentazione back office delle cartelle cliniche;

Preso atto che con Decreto del Dirigente n. 4391 del 29/06/2023 S.U.A.R. ha revocato ai sensi dell'art. 21 *quinquies*, comma 1, Legge 241/1990, la procedura di gara n. 8354706 (indetta con Decreto n. 7337 del 30/11/2021), per le motivazioni deliberate dalla Giunta Regionale nella seduta n. 3811 del 1/6/2023 con atto n. 516-2023, in conformità alla nota del Commissario per l'Innovazione digitale nella P.A. Regionale avente ad oggetto *“Strategia Digitale Regione Liguria-Schema Progetto numero 50-Digitalizzazione degli archivi negli enti sanitari”*;

Preso atto che con nota prot. n. 0984791 del 10/07/2023, (agli atti della S.C. Programmazione e Gestione Acquisti Gestione Magazzino Economale) Regione Liguria ha invitato gli Enti Sanitari a prorogare i contratti in essere *“fino a marzo 2024”* in attesa dell'adesione da parte di *“Liguria Digitale, come da argomento di giunta n.519/2023, all'Accordo Quadro Consip “Sanità digitale-sistemi informativi sanitari e Servizi al cittadino” entro il 31/12/2023”*;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 973 del 23/11/2023, recante: *“Contratto Rep. n. 2511 del 04/06/2012, relativo al servizio di gestione, archiviazione, riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi. Proroga tecnica a far data dal 30/06/2023 al 31/03/2024”* con la quale il servizio in questione è stato prorogato fino al 31/03/2024;

Dato atto che Liguria Digitale S.p.A. ha provveduto alla raccolta dei fabbisogni presso gli Enti Sanitari interessati al fine di procedere all'adesione dell'Accordo Quadro Consip sopra richiamato;

Preso atto che con nota prot. n. 0290161 del 14/3/2024, pervenuta alla Struttura proponente in data 27/5/2024, (agli atti della S.C. Programmazione e Gestione Acquisti Gestione Magazzino Economico) Regione Liguria ha invitato gli Enti Sanitari a disporre la proroga dei contratti in essere fino al 31/12/2024, salva la facoltà di risoluzione anticipata degli stessi nel caso di conclusione dell'iter regionale per la contrattualizzazione dell'Accordo Quadro;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1083 del 16/10/2024, recante: *“Contratto Rep. n. 2511 del 04/06/2012, relativo al servizio di gestione, archiviazione, riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi. Proroga tecnica a far data dal 31/03/2024 al 31/12/2024”* con la quale ASL5 ha disposto la proroga tecnica del Contratto Rep. n. 2511 del 4/6/2012, relativo al servizio di gestione, archiviazione, riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi fino al 31/12/2024;

Rilevato che la legge regionale n. 2 del 5 marzo 2021, recante: *“razionalizzazione e potenziamento del sistema regionale di centralizzazione degli acquisti di forniture e di servizi e dell'affidamento di lavori pubblici e strutture di missione”*, all'art. 2 definisce le competenze in capo alle centrali di committenza regionali individuando, in particolare, la Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.) quale soggetto deputato all'acquisizione di beni e servizi necessari al funzionamento degli Enti del settore regionale allargato fra cui rientrano gli Enti del Servizio Sanitario regionale;

Preso atto che con nota prot. n.1686465 del 18/11/2024 (agli atti della S.C. Programmazione e Gestione Acquisti, Gestione Magazzino Economico) Regione Liguria ha comunicato ai vari Enti Sanitari di aver inserito il servizio in questione nella programmazione S.U.A.R. 2025 con priorità alta invitandoli, nelle more dell'espletamento della procedura di gara, a prorogare i rapporti contrattuali in essere;

Considerato che:

- la suddetta circostanza non era prevedibile da parte di ASL5 né imputabile a quest'ultima, si ritiene opportuno ricorrere alla stipula di un “contratto ponte” con il gestore attuale del servizio attivando una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 76 comma 2, lett. c) del D.Lgs. n.36/2023;
- ASL5 si riserva la facoltà di risolvere anticipatamente il contratto suindicato rispetto alla data di scadenza a seguito della comunicazione da parte di SUAR dell'aggiudicazione della gara regionale, senza onere alcuno in capo ad ASL5 al momento del recesso, costituendo l'aggiudicazione SUAR sopra menzionata, condizione risolutiva dell'instaurando rapporto;

Rilevato che, nelle more della definizione della procedura negoziata di cui sopra, con Determinazione Dirigenziale n.776 del 19/06/2025 recante: *“Contratto Rep. n.2511 del 4/6/2012, relativo al servizio di gestione, archiviazione, riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi. Proroga tecnica a far data dal 01/01/2025 fino ad aggiudicazione di gara aziendale”* ASL5 ha prorogato il servizio in questione alle medesime condizioni contrattuali ed economiche;

Appurato che il ricorso alla procedura negoziata senza bando ex art. 76 comma 2, lett. c) D.Lgs. n.36/2023 consente, di regola, la stipula del “contratto ponte”, ove sussista la necessità di garantire il servizio nel tempo strettamente necessario all'indizione di una nuova gara o alla stipulazione del contratto con l'aggiudicatario della gara *sub iudice*, con scelta tra le possibili soluzioni alternative rimessa alla discrezionalità dell'amministrazione aggiudicatrice (in tal senso, tra le tante, Consiglio di Stato, sez. III, 26.04.2019 n. 2687; sez. V, 22.11.2021 n. 7827);

Rilevato che, il ricorso alla procedura negoziata senza bando con la ditta Coopservice S.Coop.p.A, è giustificato dalle seguenti motivazioni:

- il subentro nel servizio da parte di un altro operatore economico richiederebbe un notevole e complesso lavoro tecnico-organizzativo con allungamento dei tempi considerato che al termine del contratto attuale l'affidatario dovrà partecipare alle operazioni di rilevazione della consistenza dell'archivio in contraddittorio con l'Azienda e consegnare a "bocca di archivio" tutti gli atti in deposito;
- l'affidamento di breve periodo ad un operatore economico diverso da quello che attualmente gestisce il servizio, risulterebbe sostanzialmente antieconomico, oltre che tecnicamente gravoso, specie tenuto conto che nel caso di aggiudicazione della procedura aperta ad un soggetto diverso, ASL5 dovrebbe farsi carico di un doppio subentro, con notevole dispendio di tempo e risorse;
- alla luce del principio di risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n.36/2023, non si rinvergono, pertanto, soluzioni alternative migliori rispetto al "contratto ponte" con il gestore attuale del servizio e, comunque, l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;
- il menzionato art. 76 comma 2, lett. c) del D.Lgs. n.36/2023 prevede che "ove possibile" le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica, finanziaria, tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;
- ai fini della valutazione circa la possibilità di invitare almeno tre operatori economici idonei, rileva il profilo tecnico delle difficoltà derivanti dal cambio del fornitore, per cui nella fattispecie, come innanzi precisato, non è possibile per la Stazione Appaltante individuare, anche in considerazione dell'urgenza altri operatori economici da comparare;
- la procedura di gara regionale è in stato di avanzamento, in quanto con nota del 04/06/2025 (agli atti della S.C. Programmazione e Gestione Acquisti Gestione Magazzino Economico) sono stati richiesti ai singoli Enti Sanitari i fabbisogni, con previsione di aggiudicarla entro il primo trimestre dell'anno 2026;

Verificato che nella fattispecie, sussistono i presupposti per l'utilizzo di tale procedura negoziata "nella misura strettamente necessaria", cioè non per addivenire all'affidamento a regime, ma bensì per stipulare un "contratto ponte", di durata temporale limitata, funzionale a consentire l'espletamento della procedura ordinaria secondo le regole di evidenza pubblica, vista anche l'estrema urgenza di provvedere alla definizione di un nuovo contratto che garantisca la prosecuzione del servizio in questione;

Dato atto che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale degli acquisti, in conformità all'art. 37 del d.lgs. 36/2023, il cui codice unico di intervento (CUI) è il seguente: S00962520110201900004;
- è stata predisposta la documentazione della suddetta procedura di gara, depositata agli atti della S.C. Programmazione e Gestione Acquisti Gestione Magazzino Economico, comprendente: Lettera di invito; Capitolato speciale di appalto; Schema di contratto; Patto di Integrità e Modello "Offerta Economica";
- l'importo annuo a base di gara non superabile ammonta ad Euro 371.986,07 IVA esclusa;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ai sensi dell'art.108, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che l'onere complessivo derivante dall'adozione del presente atto ammonta ad Euro 453.823,01 IVA 22% inclusa;

Dato atto che la presente proposta è predisposta nell'ambito della sfera di competenza della Struttura proponente. Il Direttore della stessa attesta l'avvenuta regolare istruttoria della pratica e la conformità del procedimento alla vigente normativa. Il Dirigente proponente attesta altresì l'assenza di situazioni di conflitto di interessi rispetto a quanto previsto dagli articoli 6 e 13 del

D.P.R. 16.4.2013 n. 62 e del Codice di Comportamento aziendale approvato con deliberazione n. 271 del 14.03.2024;

Tutto ciò premesso

PROPONE

1. di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento
2. di procedere all'indizione della procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. c) del D.Lgs. n.36/2023, per l'affidamento del servizio di gestione, archiviazione e riproduzione delle cartelle cliniche, documenti sanitari e amministrativi dell'Azienda Sociosanitaria Ligure 5, per la durata di 12 mesi, per un importo a base di gara non superabile pari ad Euro 371.986,07 IVA esclusa;
3. di nominare Responsabile Unico di Progetto (RUP) ex art 15 DLgs n.36/2023, il Direttore S.C. Programmazione e Gestione Acquisti Gestione Magazzino Economale, il Dott. Marco Lugli;
4. di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ex art.114 del D.Lgs. n.36/2023, il Direttore S.C. Affari Generali e Legali, il Dott. Fabio Cargioli;
5. di approvare la seguente documentazione di gara, depositata agli atti della S.C. Programmazione e Gestione Acquisti e Gestione Magazzino Economale: Lettera di invito; Capitolato speciale di appalto; Schema di contratto; Patto di Integrità e Modello "Offerta Economica" e quindi di autorizzare l'avvio di una procedura negoziata senza bando in modalità telematica ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n.36/2023;
6. di disporre che il Responsabile Unico di Progetto dia corso allo svolgimento della procedura, sulla piattaforma di intermediazione telematica denominata "SinTel" raggiungibile all'indirizzo www.ariaspa.it;
7. di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento risulta regolarmente registrata sul Bilancio aziendale;
8. di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale aziendale, ai fini della massima trasparenza ed accessibilità totale, ai sensi della vigente normativa, e di pubblicarlo altresì all'Albo Pretorio informatico di questo Ente, ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRETTORE

S.C. PROGRAMMAZIONE E GESTIONE ACQUISTI,
GESTIONE MAGAZZINO ECONOMALE
(Dott. Marco LUGLI)

Per visto di regolarità contabile

IL DIRETTORE

S.C. GESTIONE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE
(Dott. Luca RICCIARDI)

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO l'art. 3 D.Lgs 502/1992 e smi ed in virtù dei poteri conferiti con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1137 del 30.12.2020 e confermati con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1367 del 27.12.2023;

LETTA E VALUTATA la proposta di deliberazione di cui sopra, presentata dal Dirigente preposto alla materia;

PRESO ATTO che chi propone il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, è legittimo e congruente con le finalità istituzionali dell'Azienda;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

IL DIRETTORE
AMMINISTRATIVO
(Dott.ssa Maria Alessandra MASSEI)

IL DIRETTORE
SANITARIO
(Dott.ssa Pamela MORELLI)

IL DIRETTORE
SOCIOSANITARIO
(Dott.ssa Simonetta LUCARINI)

DELIBERA

Di far propria la proposta sopra riportata, recependola integralmente nei termini indicati.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Paolo CAVAGNARO)

Ai fini della pubblicazione il presente provvedimento

☐ è

☒ non è

soggetto a data protection

Il Direttore della S.C. Affari Generali e Legali attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all’Albo Pretorio dell’ASL 5, ai sensi della normativa vigente.

La presente copia e' conforme all'originale depositato presso gli archivi dell'Azienda

CA-87-17-1A-F0-61-38-9C-67-5D-24-54-5C-5B-29-49-EA-0E-00-70

PAdES 1 di 6 del 07/08/2025 11:32:05

Soggetto: PAOLO CAVAGNARO
S.N. Certificato: 6BAFA31C
Validità certificato dal 07/12/2023 07:31:18 al 07/12/2026 07:31:18
Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

PAdES 2 di 6 del 07/08/2025 11:30:13

Soggetto: SIMONETTA LUCARINI
S.N. Certificato: E3B93825
Validità certificato dal 19/09/2024 09:29:14 al 19/09/2027 09:29:14
Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

PAdES 3 di 6 del 07/08/2025 11:26:05

Soggetto: PAMELA MORELLI
S.N. Certificato: E13148F0
Validità certificato dal 20/02/2024 08:17:03 al 20/02/2027 08:17:03
Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

PAdES 4 di 6 del 07/08/2025 11:22:38

Soggetto: MARIA ALESSANDRA MASSEI
S.N. Certificato: FE941D7B
Validità certificato dal 25/07/2025 09:10:11 al 25/07/2028 09:10:11
Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

PAdES 5 di 6 del 06/08/2025 11:44:29

Soggetto: LUCA RICCIARDI
S.N. Certificato: 3D528BD7
Validità certificato dal 02/10/2023 12:54:29 al 02/10/2026 12:54:29
Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

PAdES 6 di 6 del 06/08/2025 09:36:49

Soggetto: MARCO LUGLI
S.N. Certificato: 833DB1EA
Validità certificato dal 07/10/2024 10:45:23 al 07/10/2027 10:45:23
Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.