

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Delibera n. **282** del **31 MAR. 2021**

Il Direttore Generale, Dott. Paolo CAVAGNARO

Su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

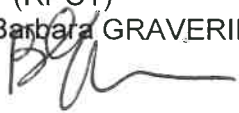
adotta la seguente deliberazione:

Oggetto: Aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2021-2023

IL PROPONENTE

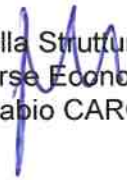
Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza
(RPCT)

(Dott.ssa Barbara GRAVERINI)



- ☐ La spesa di € _____ prevista nella presente proposta, rientra nei costi da prevedere nel Bilancio Preventivo Economico anno _____ al Conto Economico _____ Autorizzazione n. _____
- ☐ La spesa di € _____ prevista nella presente proposta rientra nello Stato Patrimoniale dei Bilanci d'esercizio anni _____ al conto n. _____
- ☐ Gli introiti di € _____ previsti nella presente proposta, rientrano nel Conto Economico del/i Bilancio/i d'esercizio/i _____ al/ai Conto/i Economico/i n. _____ Autorizzazione n. _____
- ☒ Il presente provvedimento non comporta spesa

Il Direttore della Struttura Complessa
Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie
(Dott. Fabio CARGIOLLI)



RICHIAMATI i principali atti normativi in materia di Prevenzione della corruzione e trasparenza:

- Legge n. 190/2012 come modificata da D.Lgsl.97/2016(FOIA) : “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”;
- Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 come modificato da D.Lgsl.97/2016(FOIA): “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni” approvato dal governo il 15 febbraio 2013, in attuazione dei commi 35 e 36, dell’art. 1, della legge n. 190 del 2012;
- Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n. 39 “ Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico” a norma dell’art.1, commi 49 e 50 della Legge 6 novembre 2012 n. 190;
- Decreto Presidente della Repubblica n. 62/2013 con il quale è stato approvato il “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” a norma dell’art. 54 del D. Lgs 165/2001;
- Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97(FOIA) recante disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle Amministrazioni pubbliche.
- Nuovo codice degli appalti e delle concessioni (D.Lgsl. n.50 del 18.04.2016) e Linee guida ANAC per la sua applicazione.
- D.L: n. 183 del 31.12.2020: convertito in Legge n. 21 del 26.2.2021“ Decreto milleproroghe”

RICHIAMATE le più importanti deliberazioni adottate da ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) :

- Delibera CIVIT n. 72/2013 con cui l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha approvato il primo “Piano Nazionale Anticorruzione” ai sensi dell’art. 1, comma 2 lett.b),della legge n.190/2012;
- Determina ANAC n. 12 del 28.10.2015 “Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione “
- Delibera n. 831 del Consiglio dell’Autorità (3 agosto 2016) che approva l’aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- Determina ANAC n. 1208 del 22.11.2017:" Approvazione definitiva dell’aggiornamento 2017 al PNA
- Delibera ANAC n.1074 del 21.11.2018 : Aggiornamento PNA 2018
- Delibera ANAC n.1064 del 13.11.2019 : Aggiornamento PNA 2019
- Delibera ANAC del 29.1.2020 :Approvazione aggiornamento PNA 2020
- Delibera n. 833 del Consiglio dell’Autorità (3 agosto 2016) che ha per oggetto le linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del Responsabile della prevenzione della corruzione e regola l’attività di vigilanza ed i poteri di accertamento dell’ANAC in caso di incarichi inconferibili e incompatibili.

- Delibera n. 1309 del Consiglio dell'Autorità (28 dicembre 2016). *“Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 33/2013”*.
- Delibera n. 1310 del Consiglio dell'Autorità (28 dicembre 2016) che ha per oggetto le *“Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016”*. Tramite queste linee guida (ed il relativo allegato contenente una tabella ricognitiva degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 33/2013, come da ultimo modificato), l'Autorità ha fornito indicazioni alle Amministrazioni e agli enti ad esse assimilati in merito alle
- Determina ANAC n. 177 del 19.2.2020 "Linee guida per l'adozione dei Codici di comportamento delle Amministrazioni Pubbliche
- Regolamento ANAC del 1.7.2020 Regolamento per la gestione delle segnalazioni e per l'esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di illeciti o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro di cui all'art. 54 bis Decreto legislativo n. 165/2001.
- Comunicato del Presidente ANAC del 2.12.2020 Proroga al 31.3.2021 del termine per approvazione PTPCT e relazione annuale

VISTI i seguenti provvedimenti aziendali:

- Delibera n. 67 del 30.01.2014 con la quale è stato adottato il “Piano Triennale di Prevezione della Corruzione “ (PTPC) ed il “Programma triennale per la trasparenza e l'Integrità” (PTTI) per il triennio 2013 – 2015;
- Delibera n. 105 del 05.02.2015 "aggiornamento del PTPC triennio 2015-2017 "
- Delibera n. 92 del 29.01.2016 ""aggiornamento del PTPC triennio 2016-2018"
- Delibera n. 77 del 31.01.2017 ""aggiornamento del PTPC triennio 2017-2019"
- Delibera n. 47 del 31.01.2018 ""aggiornamento del PTPC triennio 2018-2020"
- Delibera n. 55 del 31.01.2019 ""aggiornamento del PTPC triennio 2019-2021"
- Delibera n.70 del 31.1.2020 “ aggiornamento del PTPC triennio 2020-2022
- Delibera n. 66 del 29.01.2014 con cui è stato approvato il Regolamento per la disciplina degli incarichi extraistituzionali svolti da personale dipendente
- Delibera n. 1155 del 20.12.2017 con la quale è stata approvata la revisione del Codice di comportamento aziendale alla luce delle Linee guida ANAC
- Delibera n. 32 del 19.02.2018 con cui è stato approvato il “Regolamento Aziendale per la gestione del conflitto di interessi"
- Delibera n. 449 del 31.05.2018, n. 787 dell'11.10.2018, n. 167 del 08.03.2019 e n. 464 del 8.6.2019 Relative all'approvazione del nuovo atto di autonomia aziendale (POA)
- Delibera n. 842 del 12.11.2018: Approvazione nuovi codici disciplinari Dirigenza e comparto
- Delibera n. 1016 del 24.12.2018: Regolamento unico in materia di accesso civico, semplice, generalizzato e documentale.
- Delibera n. 1019 del 24.12.2018: Costituzione dell'OIV (Organismo indipendente di valutazione)

- Delibera n. 582 del 18.07.2019 "Approvazione del regolamento aziendale per la gestione delle sponsorizzazioni di eventi"
- Delibera n. 71 del 21.1.2021 con la quale è stata confermata nella funzione di RPCT la Dr.ssa Barbara Graverini Direttore della S.C. Affari Generali e Legali, Gestione del Patrimonio

CONSIDERATO che l'art. 1 , comma 8, della Legge n. 190/2012, prescrive che l'organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della Trasparenza , adotti annualmente entro il 31 gennaio, l'aggiornamento del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza ;

PRESO ATTO che con comunicato ANAC del 2.12.2020, a seguito dell'emergenza COVID-19, il termine del 31.1.2021 è stato prorogato al 31.3.2021 sia per l'approvazione del PTPCT che della relazione annuale;

DATO ATTO altresì che il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) fornisce annualmente indicazioni specifiche per l'aggiornamento del PTPC avuto riguardo in particolare a :

- normative sopravvenute che impongono ulteriori adempimenti e adeguamenti;
- normative sopravvenute che modificano le finalità istituzionali dell'Amministrazione;
- emersione di rischi non considerati in fase di predisposizione del PTPCT
- nuovi indirizzi o direttive contenuti nel PNA e nei suoi aggiornamenti

RICHIAMATE le principali novità introdotte dal D.Lgs 97/2016 e in particolare:

- Ampliamento ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza;
- Unificazione Piano Triennale per la prevenzione della corruzione con il piano per la trasparenza e l'integrità (che diventa sezione del PTPCT) ;
- Previsione che, di norma, vi sia in ciascuna Amministrazione un unico responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- Introduzione nel Piano Trasparenza, come elemento necessario, degli obiettivi strategici in materia che devono essere coordinati con gli obiettivi degli altri documenti di natura programmatica e strategico gestionale dell'amministrazione nonché con il Piano della Performance. Ciò al fine di assicurare coerenza e sostenibilità degli obiettivi posti;
- Obbligo di indicare i soggetti responsabili di ognuna delle fasi del processo della trasparenza (individuazione, elaborazione, trasmissione, pubblicazione dei dati) per ciascun obbligo di pubblicazione ;
- Introduzione istituto dell' "Accesso civico generalizzato" oltre all'ordinario accesso civico;
- Abrogazione di alcuni precedenti obblighi di pubblicazione e introduzione di nuovi obblighi;
- Possibilità di pubblicazione dei dati mediante collegamenti alle banche dati contenenti i relativi dati;

DATO ATTO dei nuovi obblighi di pubblicazione introdotti ai sensi del Nuovo Codice appalti e delle direttive contenute nelle numerose linee Guida di ANAC su applicazione del nuovo codice (art. 21 e 29 D.Lgs. 50/2016, Programma biennale acquisti di beni e servizi e programma triennale lavori pubblici, tutti gli atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti di servizi, forniture, lavori, opere....)

CONSIDERATO che il Piano 2021-2023 (**Allegato A**) tiene conto anche:

- Dell'esito del monitoraggio annuale sull'attuazione del Piano prevenzione corruzione effettuato al 31.12.2020;
- Dell'esito dei monitoraggi semestrali sull'attuazione degli obblighi di trasparenza effettuati al 30.06 e al 31.12.2020;
- Della rivalutazione dei rischi alla luce delle misure di prevenzione introdotte negli anni precedenti e delle criticità e proposte formulate dai Responsabili di struttura e dai Referenti delle macro-aree;
- Delle indicazioni contenute nella delibera ANAC del 29.1.2020 relativa all'aggiornamento del PNA 2019 che costituisce atto di indirizzo per le PP.AA. e per gli altri soggetti tenuti all'applicazione della normativa anticorruzione, volto a favorire il rispetto sostanziale delle norme, lasciando immutata la responsabilità delle singole amministrazioni che, in base allo specifico contesto organizzativo, sono tenute a individuare le misure più appropriate e le modalità più idonee per attuare e declinare le misure indicate nel PNA e altri presidi ritenuti utili per la prevenzione della corruzione;

DATO ATTO che nel corso del 2020, come previsto nel Piano, si è attuata una più attenta e approfondita analisi delle situazioni a potenziale rischio mediante il coinvolgimento delle parti interne interessate e la mappatura del rischio è stata estesa alla maggior parte dei processi aziendali secondo la metodologia proposta dal piano nazionale Anticorruzione integrata con analisi supplementari tra cui:

- Analisi dei procedimenti disciplinari trattati dall'UPD negli ultimi anni;
- Analisi dei precedenti giudiziali (procedimenti penali o di responsabilità contabile o amministrativa);
- Analisi dei casi ripresi dai media e dalla stampa della nostra realtà ;
- Incontri diretti tra RPC e Dirigenti/operatori delle aree a rischio al fine di meglio individuare i rischi di corruzione nelle diverse aree di attività dell'Azienda;

RITENUTO che sulla base di tali analisi, con il supporto e la collaborazione dei Responsabili di Struttura, ciascuno per quanto di propria competenza, è stata effettuata una revisione e aggiornamento al 31.12.2020 della mappatura delle aree a rischio con misurazione del grado di probabilità e impatto dei fenomeni a rischio di corruzione che si possano manifestare nei vari servizi aziendali e sono stati individuati eventuali rischi e misure correttive di prevenzione correlate a ciascun rischio;

DATO ATTO che nel corso dell'anno 2020 a seguito dell'emergenza COVID -19 sono emersi nuovi processi a rischio che hanno richiesto ulteriori adempimenti in materia di pubblicazione degli interventi d'emergenza, (donazioni, incarichi libero professionali , acquisti di presidi sanitari);

RITENUTO necessario sintetizzare i risultati di tali analisi aggiornate annualmente in un prospetto riassuntivo denominato "**REGISTRO DEI RISCHI**" (**Allegato n. 1**) secondo i criteri e la metodologia per la valutazione del rischio di ciascun processo descritte nel presente Piano oggetto di aggiornamento ;

RILEVATO che l'aggiornamento del PTPC per il triennio 2021-2023, oltre all'ampliamento dell'anzidetta mappatura dei processi e all'aggiornamento del registro dei rischi, prevede anche l'adeguamento e il monitoraggio delle misure di prevenzione previste originariamente nel piano stesso con gli strumenti operativi nel frattempo adottati (codice di comportamento, procedura di tutela per la segnalazione di illeciti, patti di integrità);

DATO ATTO della necessità di approvare uno **SCADENZIARIO** sintetico che contenga tutti gli obblighi e scadenze temporali per l'applicazione delle misure di prevenzione del rischio e gli obblighi di trasparenza che costituisca il "vademecum" per tutti i dirigenti aziendali sugli obblighi da

adempiere e gli obiettivi prefissati nel corso dell'anno 2021 e della relativa tempistica (**Allegato n. 2**);

CONSIDERATO che unitamente al Gruppo regionale degli RPCT di tutte le Aziende Sanitarie Liguri sono state approfondite, nel corso dell'anno 2020, alcune tematiche di particolare importanza che verranno utilizzate per l'aggiornamento delle procedure di gestione del rischio e delle misure di prevenzione e precisamente:

- Analisi problematica sulla pubblicazione dei dati reddito/patrimonio a seguito della sentenza del TAR del Lazio n. 12288 del 24.11.2020
- Aggiornamento modulistica comune
- Rendicontazione donazioni
- Indicazioni su art.42 del D.Lgs.33/2013 riguardante gli "Obblighi di pubblicazione concernenti gli interventi straordinari e di emergenza che comportano deroghe alla legislazione vigente"
- Applicazione della normativa sull' inconfiribilità dei Dirigenti della P.A. a seguito della delibera ANAC n.713 del 4.8.2020

RILEVATO che il RPCT aziendale ha effettuato regolarmente nel corso dell'anno 2020 tutte le attività di monitoraggio relativamente all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e degli obblighi di trasparenza e ha relazionato ad ANAC attraverso l'apposita griglia prevista, tutte le fasi e procedure di gestione del rischio e attuazione delle misure di prevenzione del rischio (**Allegato.n.3**);

PRESO ATTO dell'obbligo dell'aggiornamento annuale anche del Piano della TRASPARENZA e INTEGRITA' (PTTI) per il triennio 2021-2023 che costituisce Sezione del Piano Anticorruzione (modifica introdotta dal FOIA) (**Allegato.n.4,4a,4b e 4c**);

CONSIDERATO che l'aggiornamento annuale del Piano Anticorruzione e Trasparenza è da ritenersi come step annuale di un programma di attività da svilupparsi nel tempo, pertanto suscettibile di ulteriori futuri arricchimenti e sviluppi sulla scorta delle esperienze che risultano essere in via di progressivo consolidamento;

RILEVATO che prima dell'approvazione del presente aggiornamento al Piano sono state seguite le indicazioni ANAC circa l'opportunità di coinvolgere gli stakeholders interni e esterni mediante pubblicazione di avviso sul sito Internet aziendale come da nota Prot. n. 4 del 4.12.2020 dal 4.12.2020 al 31.12.2021 e invio comunicazione preventiva alle OO.SS. del Comparto e della Dirigenza;

DATO ATTO che con Delibera n. 233 del 18.3.2021 si è provveduto ad aggiornare l'elenco dei referenti per la prevenzione della corruzione e la trasparenza a seguito dei cambiamenti organizzativi intervenuti nel tempo e delle cessazioni dal servizio di alcuni soggetti precedentemente individuati;

RITENUTO pertanto di approvare il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2021 – 2023 nel testo proposto dal Responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza che, allegato al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante (**Allegato A e suoi allegati n. 1,2, 3 e 4,4a,4b e 4c**);

Tanto premesso

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con Delibera di Giunta Regionale n. 1137 del 30.12.2020;

Sentito il parere conforme del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare, giusto quanto esposto nelle premesse, l'aggiornamento del "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2021-2023 dell'ASL n. 5 nel testo che, allegato al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale (**ALLEGATO A**) unitamente ai suoi allegati:

Allegato n. 1: " Registro dei rischi" al 31.12.2020;

Allegato n.2: "Scadenziario obblighi per applicazione misure di prevenzione rischio e trasparenza anno 2021" ;

Allegato n. 3 : " Relazione annuale 2020 RPCT sulla prevenzione della corruzione;

Allegato n. 4 e 4a,4b,4c : " Piano Trasparenza e integrità " aggiornamento triennio 2021-2023 e tabelle obblighi di pubblicazione e monitoraggi semestrali ;

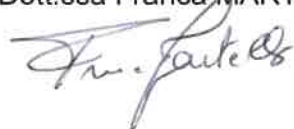
3. di dare atto che prima dell'approvazione del presente aggiornamento al Piano triennale anticorruzione , sono state seguite le indicazioni ANAC circa l'opportunità di coinvolgere gli stakeholders interni e esterni mediante pubblicazione di avviso (nota Prot.n.4 del 4.12.2020) sul sito Internet aziendale dal 04 dicembre 2020 al 31 gennaio 2021 e invio comunicazione preventiva alle OO.SS. del Comparto e della Dirigenza ;
4. di demandare al Responsabile Prevenzione Corruzione e trasparenza (RPCT) e ai Dirigenti/Responsabili di Struttura di attivare ogni utile iniziativa finalizzata a favorire la più ampia conoscenza e il pieno rispetto e applicazione da parte dei propri dipendenti delle disposizioni contenute nel PTPCT ;
5. di trasmettere il presente provvedimento anche all'Organismo Indipendente di Valutazione per gli adempimenti di competenza ;
6. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'ASL n. 5 nella sezione "Anticorruzione " senza obbligo di trasmissione ad ANAC o a Dipartimento funzione pubblica (determina ANAC n. 12 del 28.10.2015 e PNA 2016) dando atto quindi che per economicità dei procedimenti , in Albo Pretorio verrà pubblicato solo il testo della presente deliberazione in quanto gli allegati saranno liberamente reperibili dal sito "Anticorruzione".

7. di riservarsi eventuali modificazioni, integrazioni ed implementazioni derivanti da necessità emergenti;
8. di dare atto che l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri economici;
9. di pubblicare copia del presente provvedimento sul sito istituzionale aziendale ai fini della massima trasparenza ed accessibilità totale, ai sensi della vigente normativa, e di pubblicarlo altresì all'Albo Pretorio informatico di questo Ente, ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009

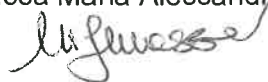
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Antonello MAZZONE)



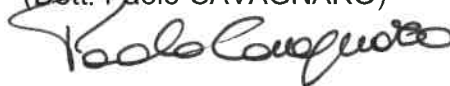
IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott.ssa Franca MARTELLI)



IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
(Dott.ssa Maria Alessandra MASSEI)



IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Paolo CAVAGNARO)



Estensore del provvedimento: Dott.ssa Barbara Graverini

Delibera n. - - 282 del **31 MAR. 2021** composta di n.8 pagine e 4 allegati