

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

205 2 DIC 2019
Delibera n. _____ del _____

Il Commissario Straordinario, Dott.ssa Daniela TROIANO

Su proposta del Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza (RPCT)

adotta la seguente deliberazione:

Oggetto: Provvedimento del Commissario Straordinario n. 133 del 30.09.2019 relativo alla presa d'atto della Delibera ANAC n. 586 del 26.06.2019 : provvedimenti conseguenti

IL PROPONENTE

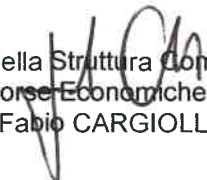
Il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza

(Dott.ssa ~~Barbara~~ GRAVERINI)



- ☐ La spesa di € _____ prevista nella presente proposta, rientra nel Conto Economico del Bilancio Preventivo Economico anno _____ al Conto Economico _____ Autorizzazione n. _____
- ☐ La spesa di € _____ prevista nella presente proposta rientra nello Stato Patrimoniale dei Bilanci d'esercizio anni _____ al conto n. _____
- ☐ Gli introiti di € _____ previsti nella presente proposta, rientrano nel Conto Economico del/i Bilancio/i d'esercizio/i _____ al/ai Conto/i Economico/i n. _____ Autorizzazione n. _____
- ☒ Il presente provvedimento non comporta spesa

Il Direttore della Struttura Complessa
Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie
(Dott. Fabio CARGIOLLI)



Richiamato il provvedimento del Commissario Straordinario n. 133 del 30.09.2019 con il quale, prendendo atto della delibera ANAC n. 586 del 26/6/2019, si disponeva la pubblicazione dei dati di cui all'art.14 del D. Lgs n.33/2013 e s.m.i. individuando contestualmente i seguenti destinatari degli obblighi stessi:

Soggetti obbligati	Obbligo di comunicazione e pubblicazione
Direttore generale/Commissario Straordinario, Direttore Amministrativo, Direttore Sanitario, Direttore Sociosanitario	Tutti i dati previsti dall'art. 14 c.1, compresa lett. f) - (situazione patrimoniale e dichiarazione dei redditi)
Direttori di dipartimento e di struttura complessa	Tutti i dati previsti dall'art. 14 c.1, compresa lett. f) - (situazione patrimoniale e dichiarazione dei redditi)
Dirigenti responsabili di Struttura semplice	Tutti i dati previsti dall'art. 14 c.1 <u>tranne la lettera f)</u> - (situazione patrimoniale e dichiarazione dei redditi)
Tutti i dirigenti	Art. 14, c.1 Ter - (emolumenti complessivi a carico della finanza pubblica)

Preso atto che le procedure e le modalità per l'applicazione della delibera ANAC 586/2019 sono state condivise all'interno del gruppo di lavoro regionale dei responsabili della prevenzione della corruzione e per la trasparenza (RPCT) per dare uniformità di attuazione con particolare riferimento all'individuazione dei destinatari degli obblighi e all'adozione di modulistica uniforme come da verbale del 31.7.2019;

Considerato che, durante la raccolta dei dati e delle informazioni di cui sopra, l'Azienda, come le altre Aziende Sanitarie sul territorio, è stata diffidata dal chiedere e dal pubblicare i dati patrimoniali e le dichiarazioni dei redditi dei titolari di struttura, da parte di Organizzazioni di categoria;

Preso atto della nota della Regione Liguria prot. n. PG/2019/313018 del 30/10/2019, agli atti, dalla quale emerge, che le criticità relative alla pubblicazione dei dati sono state discusse anche in sede di Commissione Affari Istituzionali in data 25 settembre u.s. poiché se da una parte vi è la necessità di individuare tempestivamente i dirigenti da assoggettare alla pubblicazione ex art. 14, comma 1, lett f) (dichiarazioni reddituali e patrimoniali), dall'altra si avverte la necessità di attendere che la questione trovi soluzione legislativa, come peraltro configurato dalla Corte Costituzionale con la sentenza n.20/2019;

Atteso che, come esplicito nella sovra indicata nota, allo stato attuale appare più prudente attendere chiarimenti da parte delle Autorità coinvolte relativamente ai dati economico-patrimoniali da pubblicare, a fronte delle difficoltà applicative e interpretative rilevate, delle conseguenze sanzionatorie derivanti dall'omessa pubblicazione dei dati ovvero dalla pubblicazione degli stessi in assenza di idoneo fondamento normativo, così come dell'irreversibilità della scelta di pubblicare i dati, di sospendere temporaneamente la pubblicazione dei dati di cui all'art.14, comma 2 lettera f) riguardanti la situazione patrimoniale e la dichiarazione dei redditi, in attesa degli esiti delle determinazioni che potranno essere assunte dalle autorità coinvolte (Garante della Protezione dei dati ed ANAC), già interessate anche in sede di Conferenza Stato-Regioni o dallo stesso legislatore;

Ritenuto invece di confermare la pubblicazione dei restanti dati previsti dall'art. 14 comma 1 nei confronti dei destinatari già individuati con Delibera C.S. n. 133 del 30.09.2019 ;

Tanto premesso

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

In virtù dei poteri conferitigli con Delibera di Giunta Regionale n. 612 del 16 luglio 2019;

Sentito il parere conforme del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento
2. di confermare gli adempimenti stabiliti nella Deliberazione C.S. n. 133 del 30.09.2019 n. 7, sospendendo tuttavia quelli relativi alla lettera f) riguardanti la situazione patrimoniale e la dichiarazione dei redditi;
3. di rinviare ogni determinazione non appena saranno forniti chiarimenti da parte delle Autorità coinvolte (Garante della Protezione dei dati ed ANAC), già interessate anche in sede di Conferenza Stato-Regioni, o dallo stesso legislatore.
4. di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale aziendale, ai fini della massima trasparenza ed accessibilità totale, ai sensi della vigente normativa, e di pubblicarlo altresì all'Albo Pretorio informatico di questo Ente, ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Riccardo ZANELLA)



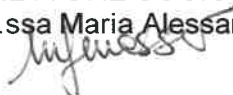
IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott.ssa Maria Antonietta BANCHERO)



IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO

(Dott.ssa Maria Alessandra MASSEI)



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO.
(Dott.ssa Daniela TROIANO)



Estensore del provvedimento:
Dr.ssa Barbara GRAVERINI

Delibera n. del composta di n. 3 pagine

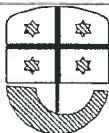
295

2

DEC.

2019

Allegato 1



REGIONE LIGURIA
Dipartimento Salute e Servizi
Sociali

Genova, 30/10/2018
Prot. n. PG / 2019 / 31 3018
Allegati:

DIRETTORE GENERALE

ASL5 Spezzino
Registro: Protocollo Generale



Prot. n. 0042270 del 30/10/2019

Ai Commissario Straordinario
Azienda Ligure Sanitaria
(A.Li.Sa.)
Dott. G. Walter Locatelli

Ai Direttori Generali

- ASL 1, 3 e 4
- Ospedale Policlinico San Martino
- E.O. Galliera
- Ospedale Evangelico Internazionale
- Ospedale Pediatrico Istituto Giannina Gaslini

Ai Commissari Straordinari
• ASL 2 e 5

LORO SEDI

OGGETTO: Pubblicazione dei dati economico-patrimoniali dirigenti a seguito della Sentenza Corte Costituzionale n. 20/2019 e della delibera ANAC 586/2019.

Com'è noto, con la Delibera 586/2019 l'ANAC ha fornito indicazioni sull'applicazione anche ai dirigenti del SSR della sentenza n. 20/2019 con la quale la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità della disposizione di cui all'art. 14, comma 1-bis, lett. f) del d.lgs. 33/2013 nella parte in cui estende anche ai titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, anziché solo per i titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall'art. 19, commi 3 e 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche)", quanto già previsto prima dell'ultima modifica normativa (rif. D.lgs 97/2016) per i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo di livello statale, regionale e locale.

Nell'ambito del gruppo di Responsabili della Trasparenza e Prevenzione della corruzione delle Regioni e delle Province Autonome, riunitosi in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province autonome lo scorso 4 settembre, sono state poste in discussione le difficoltà applicative ed interpretative di ordine generale della Delibera in questione, anche in considerazione della posizione critica assunta dal Garante per la protezione dei dati personali che, in sede di rilascio del parere sulla Delibera ANAC 586/2019, del quale si è appreso successivamente, ha ribadito la necessità di un intervento legislativo, ritenendo passibile di rinnovate censure – rilevabili anche in sede contenziosa – l'interpretazione eccessivamente ampia della pronuncia della Corte fornita da ANAC con la Delibera in oggetto.

Tale posizione, palesata dal Garante su un piano generale, appare, peraltro, in linea con quanto dallo stesso rilevato anche in passato con riferimento all'assenza nell'art. 41 del D.lgs 33/2013 del rinvio all'art. 14 (rinviano agli adempimenti previsti per i consulenti all'art. 15), stante le disposizioni del codice della privacy, che subordinano la pubblicazione di dati personali ad una espressa copertura legislativa.

Pertanto, il Gruppo di lavoro, a fronte delle rilevate incertezze, ha chiesto un incontro congiunto con l'ANAC e il Garante per la protezione dei dati, sottoponendo la questione alla Commissione Affari Istituzionali della Conferenza delle Regioni, per concordare una posizione omogenea da parte delle Regioni e acquisire indicazioni applicative chiare.

In sede di Commissione Affari Istituzionali, riunitasi il 25 settembre u.s., è stata evidenziata la considerevole distanza delle indicazioni dell'ANAC da quelle del Garante espresse nel richiamato parere. Da un lato si chiede senz'altro la tempestiva individuazione dei dirigenti da assoggettare alla pubblicazione ex art. 14, comma 1, lett f) (dichiarazioni reddituali e patrimoniali); dall'altro si ritiene opportuno attendere che la questione trovi soluzione legislativa, come peraltro configurato dalla Corte.

Le Regioni hanno espresso, pertanto, preoccupazione per le possibili conseguenze di ciascuna delle due strade opzionabili e pur rappresentando orientamenti diversi, hanno tutti auspicato la definizione di una linea comune cui potersi attenere e, a tal fine, hanno chiesto un incontro congiunto al Garante e ad ANAC per dirimere, per quanto attiene la sede tecnica, i punti più controversi.

L'ANAC ha riscontrato positivamente la richiesta ed è in corso la fissazione di un incontro di una delegazione delle Regioni con l'Autorità.

Risulta, peraltro, pervenuta nota critica da parte di Assomed a tutela di alcune categorie di dirigenti del SSR con la quale si palesano iniziative legali nell'eventualità di pubblicazioni riferite a Dirigenti titolari di struttura.

A fronte di tale quadro di incertezza, e delle criticità a tutt'oggi non risolte dal legislatore e considerate le conseguenze sanzionatorie derivanti dall'omessa pubblicazione dei dati, che dalla pubblicazione di dati in assenza di idonea base normativa, allo stato attuale, e in attesa degli esiti dell'incontro congiunto con ANAC, il Garante per la protezione dei dati e il Gruppo di lavoro delle Regioni, appare più prudente, in considerazione dell'irreversibilità della scelta di pubblicare i dati, attendere i chiarimenti da parte delle Autorità coinvolte, già interessate anche in sede di Conferenza Stato-Regioni, o dello stesso legislatore, prima di procedere alla pubblicazione.

Tanto, tenuto conto, inoltre, che, secondo le indicazioni ANAC, l'obbligo dovrebbe riguardare anche il periodo pregresso per le pubblicazioni che erano state sospese in attesa della definizione del contenzioso costituzionale.

Tale indicazione, non esclude, peraltro, l'opportunità di continuare lo studio avviato in ordine alle questioni applicative poste dalle norme in vista dei citati chiarimenti.

Distinti saluti

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Francesco Quaglia)

